

กิจกรรมส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุน

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

1. หน่วยงานที่เสนอโครงการ
2. กระทรวงเจ้าของโครงการที่เสนอ
3. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)
4. กระทรวงการคลัง
5. สำนักงานอัยการสูงสุด
6. เอกชนหรือรัฐวิสาหกิจ

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

1. พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2556 และประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่เกี่ยวข้อง เป็นกฎหมายเกี่ยวกับการที่หน่วยงานของรัฐจะให้สัมปทานแก่เอกชนต่างๆ ซึ่งหมายรวมถึงเอกชนต่างชาติ ที่นำเม็ดเงินมาลงทุนในประเทศ
2. พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 และประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องกำหนดประเภทและขนาด ของโครงการ หรือ กิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ
3. พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550
4. พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535
5. พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2535
6. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548
7. พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548
8. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

สาระสำคัญของพระราชบัญญัติการให้เอกชน
ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีดังนี้

1. ยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕
2. มีจุดตั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายฉบับนี้โดยตรง คือ "คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ" ซึ่งกฎหมายฉบับเดิมมิได้มีการกำหนดให้อย่างชัดเจน
3. มีการกำหนดนโยบายของรัฐในการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอน โดยกำหนดให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อกำหนดนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่สอดคล้องกับบทบัญญัติว่าด้วยแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งมีระยะเวลาครึ่งละห้าปี
4. มีการกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐอย่างครบถ้วน เริ่มตั้งแต่กระบวนการการเสนอโครงการ การดำเนินการ และการกำกับดูแลและติดตามผลของโครงการ

5. การกำหนดมูลค่าโครงการที่เข้าข่ายเป็นโครงการที่ต้องดำเนินการภายใต้กฎหมายฉบับนี้ นอกจากโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปแล้ว อาจมีการกำหนดมูลค่าเพิ่มเติมได้โดยกฎกระทรวง ซึ่งตามกฎหมายฉบับเดิมการกำหนดมูลค่าโครงการจะต้องออกเป็นพระราชกฤษฎีกา
6. ลดขั้นตอนที่ไม่จำเป็นและมีการกำหนดเวลาให้ชัดเจนแน่นอน กล่าวคือ มีการลดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการเพื่อเสนอเพียงขั้นตอนเดียว คือ การอนุมัติโครงการขั้นสุดท้าย และมีการกำหนดเวลาในการดำเนินการตั้งแต่ขั้นตอนให้ชัดเจน ทำให้สามารถดำเนินการได้เร็วขึ้น
7. มีการกำหนดขั้นตอนและวิธีการในกรณีที่ต้องการแก้ไขสัญญาและทำสัญญาใหม่ให้ชัดเจน
8. มีการจัดตั้ง "กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ" เพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ การจัดทำหลักสูตรศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และการจ้างที่ปรึกษา
9. มีการกำหนดโทษในกรณีที่คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายฉบับนี้ ได้กระทำการอันฝ่าฝืนต่อบทบัญญัติที่กำหนดไว้ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

สิ่งที่รัฐพึงระวัง

ลักษณะเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง ลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐและบุคคลที่ไม่สมควรได้รับแต่งตั้งเป็นที่ปรึกษา พ.ศ.2557

1. เป็นผู้ที่ถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีของผู้ที่ทำงานของทางราชการและได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว
2. เป็นบุคคลที่ศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์เป็นบุคคลล้มละลาย หรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุกริต
3. เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ
4. เป็นผู้ถูกหน่วยงานของรัฐออกเลิกล้มสัญญาจ้างที่ปรึกษาหรือสัญญาตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.2535 หรือพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.2556 เนื่องจากผิดสัญญา

ประกาศเชิญชวน

อย่างน้อยต้องมี สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

- ก. ความเป็นมาของโครงการ
- ข. วัตถุประสงค์
- ค. ขอบข่ายของงาน
- ง. ระยะเวลาที่ผู้เข้าร่วมลงทุนมีความผูกพันต้องปฏิบัติตามโครงการ

1. ขอบเขตโครงการ (TOR) ประกอบด้วย

- ความเป็นมาของโครงการ
 - วัตถุประสงค์
 - ขอบข่ายของงาน
 - ระยะเวลาที่ผู้เข้าร่วมลงทุนมีความผูกพันต้องปฏิบัติตามโครงการ
2. สาระสำคัญเกี่ยวกับผู้ยื่นข้อเสนอ
 3. คุณสมบัติทางด้านเทคนิค การเงิน ประสิทธิภาพ และผลงานของผู้ยื่นข้อเสนอหรือรายละเอียดอื่นตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการกำหนด
 4. คำธรรมเนียมการขอย่อยเอกสารประมูล
 5. สถานที่ วัน เวลา ซึ่งมีการเปิดขายเอกสารข้อเสนองานร่วมลงทุน
 6. สถานที่ วัน เวลา เปิดรับของ ปิดรับของ และการเปิดซองเอกสารข้อเสนอ
 7. หลักประกันของ โดยให้ระบุเงื่อนไขในการคืนหรือรับหลักประกันของด้วย
 8. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาคัดเลือก โดยให้ระบุหลักเกณฑ์และวิธีการในการตัดสินให้ชัดเจนเป็นคะแนนในด้าน ดังต่อไปนี้
 - ความสอดคล้องของข้อเสนอเมื่อเปรียบเทียบกับประกาศเชิญชวน
 - ความน่าเชื่อถือของรายละเอียดที่ปรากฏในรายการตามข้อ 3
 - ข้อเสนอการดำเนินงานในภาพรวม (ศักยภาพ+ความสามารถ ของผู้ยื่นข้อเสนอให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการ)
 - ข้อเสนอในแง่ของผลประโยชน์ที่รัฐจะได้รับทั้งในปัจจุบันและประโยชน์อื่น ๆ
 9. การสงวนสิทธิจะยกเลิกประกาศเชิญชวนโดยไม่พิจารณาตัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอรายใดเลยหรือไม่ตัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอที่เสนอให้ผลประโยชน์ตอบแทนสูงสุด
 10. คำธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอ

เอกสารขอเสนอการร่วมลงทุน

1. รายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินงานตามTOR + มาตราฐานในการดำเนินงานตามโครงการ
2. รายละเอียดเกี่ยวกับผู้ยื่นข้อเสนอม
3. รายละเอียดข้อกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอมแสดงหลักฐานเกี่ยวกับฐานะการเงิน และบุคลากร ซึ่งต้องเป็นผู้มีประสบการณ์ในงานตามโครงการ
4. ในกรณีที่โครงการได้มีการจัดตั้งบริษัทขึ้นใหม่เพื่อดำเนินงานหลังจากที่ คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เข้าร่วมลงทุนแล้ว ให้ระบุให้ชัดแจ้งว่า ผู้ยื่นข้อเสนอมต้องให้คำรับรองว่าจะดำเนินการ และ/หรือประกันการดำเนินงานของบริษัท จัดตั้งขึ้นใหม่นี้
5. รายละเอียดข้อกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอมต้องระบุแผนการดำเนินงานและผลประโยชน์ที่จะเสนอให้ภาครัฐทั้งในรูปตัวเงินและผลประโยชน์อื่น ๆ โดยชัดแจ้ง

6. รายละเอียดข้อกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอมแสดงแผนทางธุรกิจ ดังต่อไปนี้

- การคาดคะเนทางการเงิน โดยแสดงงบกำไรขาดทุน งบกระแสเงินสด และงบดุล
 - อัตราส่วนทางการเงิน ตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการกำหนด เช่น อัตราส่วน สภาพคล่อง อัตราส่วนหนี้สิน อัตราส่วนแสดงสมรรถภาพในการดำเนินงาน อัตราส่วนความสามารถทำกำไร
 - ผลตอบแทนทางการเงินจากการลงทุน
 - การจัดหาเงินทุน
7. เจอเนอรัลส์คิวในการร่วมลงทุน อย่างน้อยต้องครอบคลุมถึงเรื่อง ดังต่อไปนี้
- ผลประโยชน์ภาครัฐ • ระยะเวลาของสัญญา
 - ภาษี • หลักประกันสัญญา
 - การจัดการและโอนความเสียง
 - ค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญา
 - เหตุสุดวิสัย • กฎหมายที่จะใช้บังคับ
 - การระงับข้อพิพาท • ภาษาในสัญญา
 - สกูปเงิน (ตามอัตราแลกเปลี่ยน)
8. เรืองอมนตามหน่วยงานเจ้าของโครงการกำหนดในการให้จัดทำข้อเสนอม

การแก้ไขสัญญา

การแก้ไขสัญญา

กระทำได้เฉพาะในส่วนของเป็นสาระสำคัญ

1) การแก้ไขสัญญาต้องลงนามในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ
หมายความว่ารวมถึง การแก้ไขเอกสารแนบท้ายหรือ

ภาคผนวกใดๆ ที่ถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาต้องลงนามใน
ลักษณะใดลักษณะหนึ่งตามที่กำหนดไว้ในประกาศลักษณะ
การแก้ไขสัญญาต้องลงนามในส่วนที่เป็นสาระสำคัญด้วย

2) การแก้ไขสัญญาต้องลงนามในส่วนที่เป็นสาระสำคัญใดที่
ได้กำหนดไว้อย่างชัดเจนในสัญญาต้องลงนามและคู่สัญญา
อำนาจตกลงกันได้โดยไม่มีต่อการแก้ไขสัญญาต้องลงนาม
หมายความว่ารวมถึง การแก้ไขเปลี่ยนแปลงดังกล่าวไม่

จำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขสัญญาต้องลงนามตามหมวด 7
แห่ง พ.ร.บ. ว่าด้วยสัญญา ปี 2556

3) การแก้ไขสัญญาต้องลงนามในส่วนที่เป็นสาระสำคัญใด
ส่งผลให้การดำเนินการของโครงการ อยู่นอกขอบ

วัตถุประสงค์หรือขอบเขตของโครงการที่ ผู้มีอำนาจในการ
พิจารณาได้ให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติได้ แล้วแต่กรณี
หมายความว่ารวมถึง ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณา
เสนอเป็นโครงการใหม่โดยดำเนินการตาม พ.ร.บ. ว่าด้วย
สัญญา ปี 2556

ขั้นตอนในการดำเนินการ ตาม พระราชบัญญัติ ว่าด้วยการให้เอกชน
เข้าร่วมหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

ข้อเสนอโครงการ

หน่วยงานเจ้าของโครงการ
ศึกษาความเป็นไปได้
รวมทั้งรับฟังความเห็น

กระทรวงเจ้าสังกัด
พิจารณาให้ความเห็น

สศช.
พิจารณา 60 วัน

กระทรวงการคลัง
พิจารณา 60 วัน

คณะรัฐมนตรี
อนุมัติหลักการ

ขึ้นดำเนินการ

คณะกรรมการ ตาม มาตรา 13
ประกาศเชิญชวนและคัดเลือก
เอกชนเข้าร่วมโครงการ

รัฐมนตรีเจ้าสังกัด

พิจารณาให้ความเห็นชอบ

คณะรัฐมนตรี
พิจารณาอนุมัติดำเนินการ

ขึ้นกำกับ

คณะกรรมการ ตาม มาตรา 22

หน่วยงานเจ้าของโครงการและเอกชน
ลงนามสัญญา